



Ministarstvo gospodarstva
Uprava za sustav javne nabave

ZAKON O JAVNOJ NABAVI - osnovne postavke

Vesna Bilandžija, dipl.oec

Uvjeti za funkcionalan sustav javne nabave

- usklađeni pozitivni pravni propisi
- institucije koje osiguravaju primjenu pozitivnih pravnih propisa
- primjena pozitivnih pravnih propisa u praksi



Zakoni i podzakonski akti

- Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11) - *stupio na snagu 1. siječnja 2012.*
- Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN 18/13) - *stupio na snagu 23. veljače 2013.*

Podzakonski propisi

- Uredba o objavama javne nabave
- Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama
- Uredba o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi
- Uredba o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti
- Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave (NN 6/12)
- Pravilnik o primjeni jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV)
- Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi
- Pravilnik o javnoj nabavi za potrebe diplomatskih misija i konzularnih ureda RH u inozemstvu



Izmjene Zakona o javnoj nabavi

- izmjene ZJN-a radi usklađivanje s novim Kaznenim zakonom i Zakonom o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji, koji su stupili na snagu 1. siječnja 2013.
- izmjene ZJN-a se odnose na popis kaznenih djela i na način dokazivanja – *gospodarski subjekt će dostaviti izjavu (bez ovjere javnog bilježnika), a naručitelji imaju mogućnost provjere podataka danih u izjavi kroz izravnu provjeru u kaznenoj evidenciji (traženje posebnog uvjerenja)*
- ujedno se vrše manje tehničke izmjene Zakona (*primjerice: dokaz o uplaćenju naknadi za pokretanje žalbenog postupka, obveza uvođenja elektroničke dostave ponuda*)



Pitanja koja se uređuju Zakonom

1. postupci sklapanja ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma radi nabave robe, radova ili usluga
2. nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave (Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave -USJN)
3. pravna zaštita u vezi s tim postupcima



Uprava za sustav javne nabave

Nadležnosti

- razvoj, unapređenje i koordinacija cjelokupnoga sustava javnih nabava
- predlaže, priprema i koordinira izradu nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa o javnoj nabavi i sudjeluje u izradi povezanih propisa
- daje upute i mišljenja vezana za primjenu ZJN-a
- provodi nadzor nad provedbom ZJN-a i podzakonskih propisa
- podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane u ZJN-u
- prikuplja, evidentira, obrađuje i analizira podatke o javnoj nabavi
- Provodi izobrazbu sudionika sustava javne nabave
- izdaje ovlaštenja za provođenje Programa izobrazbe i odobrenja za redovito usavršavanje u području javne nabave
- provodi pisane ispite u području javne nabave i izdava je certifikate



KONTAKT PODATCI

Internetska adresa: www.javnanabava.hr



Informacije i savjeti

utorkom i četvrtkom 9-12 h
01 4677 178

Upiti na e-mail: info_javnanabava@mingo.hr

Pisani upiti na adresu: **Ministarstvo gospodarstva
Uprava za sustav javne nabave
Vukovarska 78
10 000 Zagreb**



Što se želi postići Zakonom ?

- veća transparentnost
- smanjenje formalizma/pojednostavljenje postupaka javne nabave
- smanjenje troškova provedbe postupaka za naručitelje i ponuditelje
- brža i efikasnija provedba postupaka javne nabave
- učinkovitija pravna zaštita
- učinkovitiji nadzor nad zakonitošću provedbe postupaka



Kako ?

➤ Veća transparentnost

- objava plana nabave
- objava procijenjene vrijednosti
- javno otvaranje ponuda
- pravo uvida u ponudbeni list na javnom otvaranju ponuda
- odredbe o označavanju podataka tajnima (jedininične cijena, cijene pojedine stavke)
- odredbe o podizvoditelju
- objava registra ugovora i O.S.



➤ Smanjenje formalizma/pojednostavljenje postupaka i smanjenje troškova (za naručitelje i ponuditelje)

- postupak započinje danom slanja objave u E.O.J.N.
 - *nema Odluke o početku postupka*
- planirana sredstva nisu uvjet za početak postupka
- komunikacija/razmjena informacija
 - *telefaksom i elektronički*
- svi traženi dokumenti u neovjerenim preslikama
 - *i elektronički ispis dokumenata*
- u otvorenom postupku → dokumentacija za nadmetanje u elektroničkom oglasniku



➤ Brža i efikasnija provedba postupaka javne nabave

- objašnjenja dokumentacije kroz sustav E.O.J.N.
- komunikacija – telefaks/elektronički
- način pregleda i ocjene ponuda – stupnjevit
 1. Isključenje ponuditelja (izjava o nekažnjavanju, potvrda porezne uprave, dostava lažnih podataka)
 2. Odbijanje ponude → jamstvo za ozbiljnost ponude
 3. Preostale ponude → odbijanje ponuda sukladno uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije



➤ Učinkovitija pravna zaštita

- žalba na dokumentaciju → odmah po objavi → suspenz. karakter
- žalba na postupak javnog otvaranja → nema suspenz. karakter
- žalba na odluku o odabiru → suspenz. karakter
- naručitelj nema ovlasti prvostupanjskog tijela
- smanjene ovlasti Državne komisije za kontrolu javne nabave za utvrđivanje bitnih povreda
(samo u odnosu na fazu u kojoj je uložena žalba)
- žalitelj je obvezan dokazati pravni interes
(osobito od značaja za ulaganje žalbe na odluku o odabiru)

➤ Podizvoditelji

- ako se dio ugovora o javnoj nabavi daje u podugovor, tada za radove, robu ili usluge koje će izvesti, isporučiti ili pružiti podizvoditelj, naručitelj neposredno plaća podizvoditelju
- odabrani ponuditelj smije tijekom izvršenja ugovora mijenjati podizvoditelje za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je već dao u podugovor, ali samo uz pristanak naručitelja



➤ Učinkovitiji nadzor nad zakonitošću provedbe postupaka

- veći broj prekršajnih odredbi (15)
- nove odredbe:
 - ako naručitelj sklopi ugovor ili okvirni sporazum s ponuditeljem kojeg je morao isključiti iz postupka j.n. ili čiju je ponudu morao odbiti
 - ako nakon isteka roka za donošenje odluke o odabiru ne završi postupak j.n. sukladno ZJN-u ni nakon pisanog zahtjevu gospodarskog subjekta naručitelju
 - ako naručitelj sklopi ugovor o j.n. ili okvirni sporazum koji nije u skladu s uvjetima iz DZN i odabranom ponudom



- ugovor sklopljen suprotno odredbi čl. 13. (sukob interesa)
 - nedostavljanje podataka USJN o internetskim stranicama:
 - na kojima je objavljen plan nabave
 - na kojima je objavljen registar ugovora
 - ako u postupku ne sudjeluje certificirani predstavnik
 - ako naručitelj ne objavi obavijest o sklopljenom ugovoru
- Duži rok za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje propisane ZJN-om → 3 g. (prije – 2 g.)



Hvala na pozornosti!

